



### Nadeelcompensatie

Utrecht, 18 november 2015

[Nadeelcompensatie.net/Christa Lagerweij-Duits](http://Nadeelcompensatie.net/Christa Lagerweij-Duits)



### Nadeelcompensatie voor perceeleigenaren "Kockengen waterproof"

RTV Stichtse Vecht, 27 oktober 2015

## Nadeelcompensatie

### Valkuil 1 Bijzondere vorm van overheidsaansprakelijkheid

#### Rechtmatige overheidsdaad

- Geen strijd met wettelijke plicht (art. 6:162 BW)
- Aansluiten civielrechtelijke schadevergoedingsrecht
- Beslissen over je eigen aansprakelijkheid

#### Specifieke regelingen

- Wro, Tracéwet en Waterwet
- Verordeningen
- Beleidsregels

#### Grondslag

- Redelijkerwijs formule
- Onevenredige schade
- Volledige schadevergoeding bij art. 6:162 BW



### Volledige schadevergoeding

ABRvS 25 september 2013, ECLI:NL:RVS:2013:1222 (Minister I & M)



### Volledige schadevergoeding

ANP/NU.nl, 11 juli 2012 (Winterswijk)

## Nadeelcompensatie

### Valkuil 1 Bijzondere vorm van overheidsaansprakelijkheid

#### Onterechte vrees

- Precedentenwerking
- Aanzuigende werking (vervallen vereiste processuele connexiteit)

#### Het begrip schade

- Art. 6:95 en 6:96 BW
- Art. 4:126 lid 1 Awb
- Inkomensschade ondernemer (geen invulling ondernemersrisico)
- Verschil Wro (ABRvS 23 oktober 2013, ECLI:NL:RVS:2013:162, Gst. 2014/35, m.nt. L.J. Gerritsen en T.E.P.A. Lam (Amersfoort))

#### Schadeoorzaken (connexiteitsvereiste)

- 90% infrastructuur
- limitatieve opsomming (Wro)

**Schadeoorzaak**

Art. 4:126 en 4:127 Awb  
Besluit Administratieve  
Bepalingen inzake het  
Wegverkeer  
Ontkoppeling  
onevenredigheidsbeginsel  
(art. 3:4 lid 2 Awb) en  
égalitébeginsel  
Art. 4:130 lid 3 Awb  
Normaal maatschappelijk  
risico

**Schadeoorzaak**

Art. 4:126 en 4:127 Awb  
Opeenvolging aan  
werkzaamheden  
Omgeving (dorp/stad)  
Normaal maatschappelijk  
risico

**Schadeoorzaak**

Art. 4:126 en 4:127 Awb  
Vergunningverlening aan  
derde  
“in overwegende mate het  
individuele belang”



ABRvS 21 december 2005, ECLI:NL:RVS:2005:AU8444  
(Helden)

**Schadeoorzaak**

Art. 4:126 en 4:127 Awb  
Feitelijke handelingen  
Normaal maatschappelijk  
risico



ABRvS 29 januari 2014, ECLI:NL:RVS:2014:226  
(Wetterskip Fryslan)

**Schadeoorzaak**

Art. 4:126 en 4:127 Awb  
Combinatie van besluiten  
en feitelijke handelingen  
Normaal maatschappelijk  
risico



ABRvS 9 februari 2011, ECLI:NL:RVS:2011:BP3666  
(Rotterdam)

**Schadeoorzaak**

Art. 4:126 en 4:127 Awb  
Gezamenlijk project  
Normale ontwikkelingen  
Normaal maatschappelijk  
risico



ABRvS 9 april 2014, ECLI:NL:RVS:2014:2014:1198  
(Noordwijk)

## Nadeelcompensatie

### Valkuil 1 Bijzondere vorm van overheidsaansprakelijkheid

Rechtvaardigingsgrond (art. 6:162 BW)

Korte duur van het werk  
Gecombineerde en gefaseerde uitvoering  
Bereikbaarheid (omleidingsroutes en – borden)  
Normale ontwikkelingen  
Aannemer of nutsbedrijf

Ernst van de schade

Eenmanszaak  
Faillietverklaring  
Continuïteit bedrijfsvorming

Hardheidsclausule

Schrijnende situatie  
Art. 4:84 Awb

## Nadeelcompensatie

### Valkuil 2 Wederzijdse verantwoordelijkheden

Schade beperkingsplicht

Vooroverleg  
Werken combineren (Amsterdam)  
Tijdig aankondigen  
Communicatie (MKB)  
Aannemer

Geen antihouding ondernemer

Rol deskundige

Prettig contact met de overheid

Spelregels Nationale Ombudsman

## Nadeelcompensatie

### Valkuil 3 Nog geen algemene nadeelcompensatieregeling

Inwerkingtreding titel 4.5 Awb

Omgevingswet  
Afwachtende houding

Buiten wettelijk schadebesluit

Uitdrukkelijk verzoek nadeelcompensatie (civielrechtelijke aansprakelijkstelling)

Niet-ontvankelijk verklaring aanvraag

Nadeelcompensatieverordening

Beleidsregels (wetsinterpreterende)

## Nadeelcompensatie

### Valkuil 4 Ontwikkelingen normaal maatschappelijk risico

Grondslag

Egalitébeginsel (onevenredige schade = abnormale schade)  
Geen concrete objectieve criteria

Alle omstandigheden van het geval (maatwerkmethode)

Ontwikkelde methoden

Kortingsmethode (schadebedrag)  
Drempelmethode (omzet, kosten, inkomen en waarde)  
Drempel met korting (flexibele en vaste korting)

Korting (geen drempel)

Motiveringsplicht hoge percentages

Art. 7:1a Awb

Intensieve toetsing (beoordelingsruimte)

Rechtspoliteke keuze

Aangepast normaal maatschappelijk risico planschade

Planologisch beleid, structuur en afstand  
Waardedrempel en zelfstandige betekenis

### 15% omzeldrempel

Einde standaard 15% omzeldrempelmethode op jaarbasis  
Infrastructuur  
Voorgeschiedenis  
Koerswijziging rechtspraak  
Niet op voorhand  
Verlagen bij kostenstructuur  
Geen drempel, als  
Ingangstoets Rijkswaterstaat  
Redelijkerwijs formule



ABRvS 5 december 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BY5105  
(De Wouwe Tol I)

### Kortingspercentage

15% tot 25% gebruikelijk  
Onder- en bovengrens  
Poffertjeskraam  
Hardheidsclausule  
Art. 4:84 Awb  
Redelijkerwijs formule



ABRvS 9 februari 2011, ECLI:NL:RVS:2011:BP3666  
(Rotterdam)

## Titel 4.5 Awb

### Waardedrempel

#### Planschade (Wro)

Ondergrens 2% (RvS en oratie)

RvS (arbitrair)

3% drempel

5% drempel

#### Nadeelcompensatie

Aansluiting 2% Wro

5% drempel

10% is zware schade

Redelijkerwijs formule



ABRvS 9 april 2014, ECLI:NL:RVS:2014:2014:1198 (Noordwijk)

### Materieel

Verruiming connectiviteit (**Van Vloderop**)

Normaal maatschappelijk risico

Risicoaanvaarding

Schade beperken ondernemer

(overleg/**Amsterdam**)

Voordeelverrekening (**Hollandse Brug**)

ABRvS 11 juli 2012,

ECLI:NL:RVS:2012:BX1032 (**Zuidplas**)

ABRvS 24 september 2014,

ECLI:NL:RVS:2014:3509 (**Hillegom**)

Coulance (hardheidsclausule)

Art. 6:4a Wro (**Roermond**)

### Procedureel

Hoe (met planschade/**Vlissingen**)

Bij wie (gezamenlijk

loket/**Amsterdam** en project)

Heffingsrecht (art. 6:162 BW)

Beslistermijn

ABRvS 14 oktober 2015,

ECLI:NL:RVS:2015:3182 (**Arnhem**)

Stelplicht en bewijslast

Besluit (zuiver schadebesluit)

Onzuiver schadebesluit

Vervallen connectiviteit (**Van Vloderop**)

Verzekeringen

## Rol van deskundige

### Inschakeling adviseur: keuze

Titel 4.5 Awb (Wro en Bro)

Stap 1: Eisen deskundige

Stap 2: Welke taken

Stap 3: Werkwijze

Stap 4: Vergewisplicht en ontwikkeling rechtspraak



## Rol van deskundige

### Stap 1 Onafhankelijk, onpartijdig en deskundig

Belangen ondernemers

Gezamenlijk deskundige

Bedenkingen (Beleidsregel nadeelcompensatie Infrastructuur en Milieu 2014)

Geen nadruk op onafhankelijkheid

ABRvS 25 september 2013, ECLI:NL:RVS:2013:1222 (**Minister I & M**)

### Strikte toetsing Afdeling

ABRvS 8 juli 2015, ECLI:NL:RVS:2015:2148 (**Leudal**)

ABRvS 29 april 2015, ECLI:NL:RVS:2015:1359 (**Katwijk**)

ABRvS 17 december 2014, ECLI:NL:RVS:2014:4570 (**Helmond**)

ABRvS 12 november 2014, ECLI:NL:RVS:2014:4033 (**Amersfoort**)

## Rol van deskundige

### Stap 2 Welke taken

Causaal verband (art. 6:98 BW)

Normomzet (referentieperiode; artikel)

ABRvS 25 september 2013, ECLI:NL:RVS:2013:1222 (**Minister I & M**)

Einde werkzaamheden

Omvang van de schade

Normomzet (referentieperiode; artikel)

Naijschade (ABRvS 6 februari 2013, ECLI:NL:RVS:2013:BZ0755 inzake **Vlissingen**)

Normaal maatschappelijk risico

ABRvS 24 december 2014, ECLI:NL:RVS:2014:4668 (Drimmelen)

Gerechtshof 's-Hertogenbosch 7 april 2015, ECLI:NL:GHSE:2015:1264 (**Oss**)

Risico-aanvaarding

ABRvS 15 oktober 2014, ECLI:NL:RVS:2015/3715 (**Uithoorn**)

## Rol van deskundige

### Stap 3 Werkwijze

Vraagstelling

Horen

Verslag hoorzitting (loskoppelen van conceptadvies)

Descente

ABRvS 12 november 2014, ECLI:NL:RVS:2014:4033 (Amersfoort)

Conceptadvies

Reactie op conceptadvies

Definitief advies

Terugkomen op eerder oordeel

ABRvS 12 november 2014, ECLI:NL:RVS:2014:4033 (Amersfoort)

Besluit gemeente

Reglement taken en werkwijze

## Rol van deskundige

### Stap 4 Vergewisplicht en ontwikkeling rechtspraak

Op objectieve en onpartijdige wijze blijkt welke feiten en omstandigheden aan de conclusies ten grondslag liggen en de conclusies moeten begrijpelijk zijn, tenzij concrete aanknopingspunten voor twijfel aan de juistheid of volledigheid ervan bestaan

Kennis, ervaring en intuïtie

Geen specialistische kennis vereist, dan

ABRvS 15 oktober 2014, ECLI:NL:RVS:2014:3715, AB 2015/51 (Uithoorn)

Hirsch Ballin: oproep indringende toetsing

Kritische toetsing

ABRvS 12 november 2014, ECLI:NL:RVS:2014:4033 (Amersfoort)

ABRvS 15 oktober 2014, ECLI:NL:RVS:2014:3715, AB 2015/51 (Uithoorn)

ABRvS 28 mei 2014, ECLI:NL:RVS:2014:1868 (De Wouwe Tol II)

ABRvS 11 december 2013, ECLI:NL:RVS:2013:2310 (Hollandse Brug II)

ABRvS 25 september 2013, ECLI:NL:RVS:2013:1222 (Minister I & M)

ABRvS 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2052 (Hollandse Brug I)

ABRvS 5 december 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BY5105 (De Wouwe Tol I)

## Afronding

[www.nadeelcompensatie.net](http://www.nadeelcompensatie.net)