



ACTIVITEITENBESLUIT APV

kennismaking

Hisse de Vries

HISSE DE VRIES

Uitgangspunten

- De gemeenteraad stelt (straf)verordeningen vast.
- Burgemeester en wethouders, respectievelijk de burgemeester zijn/is belast met de uitvoering en kunnen uit dien hoofde (uitvoerings)voorschriften vaststellen.

HISSE DE VRIES

Variant en aanvulling op Lex silencio positivo

- Bij niet tijdig beslissen is de vergunning verleend....
- Vergunningen worden in beginsel voor onbepaalde tijd verleend...
- Activiteitenbesluit APV bouwt hier als het ware op voort: activiteit is na een melding en met in acht name van de algemene regels voor die activiteit toegestaan.
- (en, artikel 35 DHW: 1 vergunning voor meerdere jaren ook bij tijdelijk terugkerende activiteiten.)

HISSE DE VRIES

Bevoegdheden uit APV

- De huidige APV straalt volledigheid uit met bevoegdende trekjes.
- De raad heeft enige bevoegdheden van B&W en van de burgemeester tot zich getrokken
- Wijziging van deze voorschriften opgenomen in een APV vereist een nieuw raadsbesluit met de bijbehorende lange procedure

HISSE DE VRIES

Systematiek APV

- Het is verboden behoudens vergunning, resp. ontheffing.
- Er zijn veel jaarlijks terugkerende vergunningen en ontheffingen
- Voor soorten activiteiten worden ieder jaar standaard dezelfde voorschriften vastgesteld.

HISSE DE VRIES

Standaardvoorschriften

- Vele vergunningen en ontheffingen worden ieder jaar opnieuw verleend met dezelfde voorschriften
- Ieder jaar dezelfde procedures op grond van aanvragen, bekendmakingen, ontwerpbesluiten en definitieve besluiten, vaak afgerond als de activiteit al is geweest.
- Dit kan administratief veel eenvoudiger.

HISSE DE VRIES

Algemene regels.

Verhef de standaardvoorschriften tot algemene regels en deleger de bevoegdheid voor het vaststellen – voor zoveel nodig - aan B&W, respectievelijk de burgemeester.

HISSE DE VRIES

Aanpassing APV

- Stel de vergunningplicht in de APV afhankelijk van afwijking van algemene vastgestelde regels:
- Voldoen aan de algemene regels: geen vergunning vereist.
- Afhankelijk van de activiteit: verbindt er een meldingsplicht aan.
- Soms een drietrapsraket (bijvoorbeeld bij evenementen en collectes)

HISSE DE VRIES

Algemene regels.

- De algemene regels bestaan uit twee hoofdonderdelen:
 - Informatie die moet worden verstrekt om de melding volledig te maken
 - Regels waaraan de organisatie moet voldoen om de activiteit cf. de melding te laten plaatsvinden

HISSE DE VRIES

Meldingen

- Wenselijk om meldingen gestandaardiseerd te laten indienen.
- Daarnaast is het wenselijk om de algemene regels achter de meldinggegevens te plaatsen.

HISSE DE VRIES

Voorbeeld melding

- Klein evenement: straatbarbecue.

Melding kan wenselijk zijn om politie en brandweer hiervan in kennis te stellen.

Melding kan wenselijk zijn om organisator te kunnen aanspreken op zijn verantwoordelijkheid: bijvoorbeeld het opruimen van alle zaken die zijn gebruikt.

HISSE DE VRIES

Evenementen

- Met name bij evenementen is veel voordeel te halen.
- Bij collectieve activiteiten zijn meerdere vergunningen vereist:
 - Evenementenvergunning
 - Festiviteitenvergunning voor muziek
 - Vergunning voor ophangen spandoeken
 - Tijdelijke verkeersmaatregelen.
 - ..

HISSE DE VRIES

maatwerkvoorschriften

- Voor een enkele activiteit kan aanvullend maatwerkvoorschriften wenselijk zijn.
- Deze optie kan in de APV en het Activiteitenbesluit APV worden opgenomen.
- Voordeel: er hoeft niet een volledige vergunning te worden verleend.

HISSE DE VRIES

Aanvullende bepalingen in APV

- Het is wenselijk om in de APV aanvullende bepalingen op te nemen:
 - Delegatie
 - Elektronisch verkeer
 - Zorgplicht
 - Maatwerkvoorschriften

HISSE DE VRIES

Delegatie

Duidelijk moet zijn dat de raad – voor zoveel nodig – het stellen van algemene (uitvoerings)regels delegeert aan de burgemeester, respectievelijk burgemeester en wethouders

HISSE DE VRIES

Elektronisch verkeer

- Vanaf 2017 wordt wettelijk het elektronisch verkeer standaard ingevoerd.
- De infrastructuur is er reeds en ook de gemeente maakt daar goed gebruik van.
- Het is wenselijk om met de APV – met meldingen en bekendmakingen – hierop vooruit te lopen.
- Levert eveneens aanzienlijke besparing op.

HISSE DE VRIES

Zorgplicht.

- In de milieuwetgeving is de zorgplichtbepaling niet meer weg te denken.
- De zorgplichtbepaling heeft onder meer zijn diensten bewezen bij meldingen op grond van het Activiteitenbesluit Wm
- Het schept een extra verantwoordelijkheid voor de organisator van een activiteit; die kan daarop worden aangesproken.

HISSE DE VRIES

Rechtsbescherming

- Geen procedure mogelijk tegen Activiteitenbesluit APV
- Huidige praktijk levert nagenoeg geen procedures op.
- Procedure mogelijk bij jaarlijks besluit tot vaststelling de evenementenkalender. Procedure beperkt tot vaststelling data en toewijzing respectievelijk eventuele afwijzing.

HISSE DE VRIES

Bekendmakingen

- Voor sommige activiteiten moeten bekendmakingen plaatsvinden.
- Zorg dat de bekendmakingen bij het primaire besluit plaatsvinden, bijvoorbeeld verkeersbesluiten bij bekendmaking van evenementenkalender.
- Een herhaling van de bekendmaking enkele weken voor de activiteit – denk bijvoorbeeld aan tijdelijke verkeersmaatregelen - vergroot het bereik.

HISSE DE VRIES

Handhaving

- Handhavingdruk wordt niet groter.
- Zorg dat bij melding de algemene regels bekend zijn bij de verzoeker – zie dia 11 -, dat voorkomt kennelijke onbekendheid.

HISSE DE VRIES

Kosten

- Eenmalig: omzetten APV en opzetten Activiteitenbesluit APV met meldingsformulieren.
- Structureel: behandeling digitaal ingezonden meldingen: m.n. inboeken en doorsturen daarvan.
- Geen legesinkomsten gemeente.

HISSE DE VRIES

Besparingen

- Administratieve procedure aanvragen: inboeken, volledigheid, (tussentijds overleg), opstellen concept, publicatie.
- Kosten bekendmakingen.
- Voor aanvragers: geen legeskosten.
- Voor aanvragers: geen uitgebreide verzoeken met diverse bijlagen.

HISSE DE VRIES

Tot slot

- Het is even een klus, maar aangezien het structureel effect heeft, brengt het zijn rendement op.
- Het Activiteitenbesluit APV is zonder meer klantvriendelijk.

HISSE DE VRIES